

ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

«Об образовании в Орловской области»

Настоящий Закон регулирует вопросы, отнесенные к компетенции субъекта Российской Федерации в области образования в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 1. Государственная политика Орловской области в области образования

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным Законом Российской Федерации «Об образовании», иными нормативными актами Российской Федерации и Орловской области, настоящим Законом область образования в Орловской области признается приоритетной.
2. Орловская область определяет и осуществляет политику в области образования, не противоречащую политике Российской Федерации в области образования.
3. Организационной основой государственной политики Орловской области в области образования является областная целевая программа развития образования.
4. В целях сохранения системы образования Орловской области и обеспечения государственных гарантий на получения гражданами доступного и бесплатного образования вводится запрет на приватизацию областных государственных и муниципальных образовательных учреждений, включая объекты их производственной и социальной инфраструктуры:
 - жилые помещения, располагающиеся в учебных корпусах, составляющих единый архитектурный ансамбль;
 - клинические базы учреждений медицинского образования;
 - учебно-опытные, учебно-производственные хозяйства и другие научные, проектные, производственные предприятия, учреждения, организации, ведущие научные исследования и обеспечивающие функционирование и развитие образования.
5. В соответствии с федеральным законодательством в государственных образовательных учреждениях, органах управления образованием создание и деятельность организационных структур политических партий, общественно-политических и религиозных движений и организаций (объединений) не допускается.

Статья 2. Законодательство Орловской области сфере образования

Законодательство Орловской области в области образования включает в себя настоящий Закон, иные нормативные правовые акты Орловской области, принятые на основании Конституции Российской Федерации, Федерального закона Российской Федерации «Об образовании» и иных федеральных нормативных правовых актов.

Статья 3. Государственные гарантии Орловской области права граждан на получение образования

1. Органы государственной власти Орловской области гарантируют возможность получения гражданами общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях посредством выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды в соответствии с нормативами, установленными Законом Орловской области «Об установлении нормативов финансирования общеобразовательных учреждений».
2. Органы государственной власти Орловской области оказывают содействие гражданам в получении профессионального образования, преимущественно детям и молодежи из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проявляющим выдающиеся способности в освоении дополнительных программ, посредством предоставления им социальных государственных стипендий, включая стипендии для обучения в ведущих научных школах Российской Федерации.
3. Органы государственной власти Орловской области обеспечивают:
 - 1) Равные возможности получения общего образования в соответствии с требованиями государственных образовательных стандартов для всех детей, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья; детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей); безнадзорных детей; детей с девиантным поведением; одаренных детей, а также других категорий детей, для которых требуется создание особых условий реализации ими права на образование.
 - 2) Обучающимся в возрасте до 18 лет гарантируется возможность бесплатного получения дополнительного образования по одной или нескольким дополнительным образовательным программам в государственных образовательных учреждениях.
 - 3) Единство образовательного пространства в Орловской области.
 - 4) Право выбора обучающимися формы обучения.
 - 5) Право педагогических работников выбора методик обучения, воспитания, учебников, учебных пособий и материалов, методов оценки знаний обучающихся (воспитанников).
 - 6) Защиту обучающихся от перегрузок и сохранение их психического и физического здоровья.
 - 7) Преемственность общеобразовательных программ общего образования, возможность продолжения обучения на всех ступенях общего образования и получения профессионального образования.
 - 8) Социальную и профессиональную защищенность обучающихся и педагогических работников.
 - 9) Контроль за соответствием условий осуществления образовательного процесса санитарным и гигиеническим нормам, требованиям охраны жизни и здоровья обучающихся.
 - 10) Реализацию права граждан на получение полной и достоверной информации о государственных нормах и требованиях к содержанию основных общеобразовательных программ, максимальному объему учебной нагрузки обучающихся и уровню подготовки выпускников.
 - 11) Финансирование и материально-техническое обеспечение образовательного процесса в соответствии с законодательством.

Статья 4. Орловский региональный компонент государственных образовательных стандартов общего образования

1. Орловский региональный компонент государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования является составной частью государственных образовательных стандартов общего образования. Орловский региональный компонент определяет дополнительные к установленным федеральным компонентом государственных образовательных стандартов требования к обязательному минимуму содержания основных общеобразовательных программ, максимальному объему учебной нагрузки обучающихся и уровню подготовки выпускников образовательных учреждений Орловской области с учетом социально-экономических, географических, культурных и исторических особенностей Орловской области. Орловский региональный компонент направлен на развитие и духовно-нравственное становление личности обучающихся, приобщение их к историческому и культурному наследию, формирование навыков жизненного самоопределения, действий в чрезвычайных ситуациях техногенного, социального и природного характера.
2. Различия в содержании региональных компонентов государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования не могут являться основаниями для отказа в приеме в государственное образовательное учреждение Орловской области, реализующее общеобразовательные программы данного уровня, обучающегося в образовательном учреждении другого субъекта Российской Федерации.
3. Основные положения, порядок разработки, утверждения и введения в действие Орловского регионального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования устанавливаются Коллегией администрации Орловской области.
4. Разработка и издание учебников по региональному компоненту являются расходными обязательствами областного бюджета.

Статья 5. Права и социальная поддержка обучающихся, воспитанников

1. Обучающиеся всех образовательных учреждений имеют право на получение образования в соответствии с государственными образовательными стандартами, на бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами библиотек, на получение дополнительных (в том числе платных) образовательных услуг, на участие в управлении образовательным учреждением, на уважение своего человеческого достоинства, на свободу совести, информации, на свободное выражение собственных мнений и убеждений.
2. В целях развития творческого потенциала обучающихся, устанавливаются ежегодные областные стипендии для учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования в соответствии с Положением, утверждаемым Губернатором Орловской области.
3. Обучающиеся, воспитанники областных и муниципальных учреждений обеспечиваются в соответствии с действующими нормативами бесплатным горячим питанием, иными видами льгот и материальной помощи по решению органов государственной власти и органов местного самоуправления.
4. В государственных образовательных учреждениях Орловской области не допускается взимание платы за ликвидацию академической задолженности (зачетов, экзаменов, лабораторных и практических работ), получение студенческих

билетов и зачетных книжек и другие услуги, относящиеся к основной образовательной деятельности.

5. Права и обязанности обучающихся, воспитанников образовательного учреждения определяются уставом данного образовательного учреждения и иными предусмотренными этим уставом локальными актами.

Статья 6. Полномочия органов государственной власти Орловской области в сфере образования

1. К полномочиям Губернатора области в сфере образования относится:
 - 1) Определение и осуществление государственной политики в сфере образования, не противоречащей государственной политике Российской Федерации в данной области.
 - 2) Обеспечение государственных гарантий в области прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях в пределах своей компетенции.
 - 3) Выступление в качестве заказчика областных целевых программ развития образования с учетом региональных, социально-экономических, экологических, культурных, демографических и других особенностей.
 - 4) Осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации в Орловской области.
2. К полномочиям областного Совета народных депутатов в сфере образования относится:
 - 1) Определение государственной политики в сфере образования, не противоречащей политике Российской Федерации в данной области.
 - 2) Осуществление законодательного регулирования в сфере образования в пределах полномочий Орловской области.
 - 3) Утверждение областных целевых программ развития образования с учетом региональных, социально-экономических, экологических, культурных, демографических и других особенностей.
 - 4) Формирование бюджета Орловской области в части расходов на образование.
 - 5) Утверждение расходов бюджета Орловской области на образование, обеспечивающих реализацию государственных гарантий общедоступности и бесплатности дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях, а также областной целевой программы развития образования.
 - 6) Установление нормативов финансирования учреждений образования Орловской области.
 - 7) Осуществление контрольных функций в сфере образования, установленных законодательством Орловской области.
 - 8) Осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Орловской области.
3. К полномочиям Коллегии администрации области в сфере образования относится:

- 1) Осуществление государственной политики в сфере образования, не противоречащей политике Российской Федерации в данной области.
- 2) Разработка и реализация областных целевых программ развития образования с учетом региональных, социально-экономических, экологических, культурных, демографических и других особенностей.
- 3) Формирование государственного органа управления образованием и руководство им, назначение руководителей этого органа.
- 4) Установление нормативов размера субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых их местными бюджетами).
- 5) Утверждение порядка создания, реорганизации и ликвидации образовательных учреждений Орловской области, лицензирование образовательной деятельности учреждений в соответствии с положением о лицензировании, за исключением лицензирования на право ведения образовательной деятельности по программам высшего профессионального и послевузовского профессионального образования.
- 6) Установление порядка по утверждению устава государственного образовательного учреждения Орловской области.
- 7) Установление дополнительных к федеральным требований к образовательным учреждениям, находящихся в ведении области, в части строительных норм и правил, санитарных норм, охраны здоровья обучающихся, воспитанников, оснащённости учебного процесса и оборудования учебных помещений.
- 8) Установление порядка определения объема и структуры приема обучающихся в средних и высших профессиональных за счет средств бюджета Орловской области.
- 9) Обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации и Орловской области в сфере образования и контроль исполнения государственных образовательных стандартов.
- 10) принятие нормативных правовых актов в пределах своей компетенции.

4. К полномочиям органа специальной компетенции в области образования относится:

- 1) Осуществление реализации государственной политики в области образования.
- 2) Разработка порядка создания, реорганизации, ликвидации и финансирования образовательных учреждений.
- 3) Участие в разработке и реализации региональных, а также международных программ развития образования, с учетом социально-экономических, экологических, культурных, демографических и других особенностей.
- 4) Лицензирование образовательных учреждений, за исключением лицензирования на право ведения образовательной деятельности по программам высшего профессионального и послевузовского профессионального образования.
- 5) Аттестация образовательных учреждений в соответствии с порядком аттестации, установленным органом специальной компетенции в области образования, до создания государственной аттестационной службы.
- 6) Государственная аккредитация образовательных учреждений, расположенных на территории Орловской области (за исключением образовательных

учреждений, проведение аттестации которых отнесено в установленном порядке к компетенции Министерства образования и науки Российской Федерации и федеральных ведомственных государственных органов управления образованием).

- 7) Осуществление контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий, зафиксированных в лицензиях, выданных управлением общего и профессионального образования администрации Орловской области.
- 8) Разработка региональных компонентов государственных образовательных стандартов.
- 9) Подготовка и внесение предложений Губернатору и Коллегии администрации области по формированию областного бюджета в части расходов на образование.
- 10) Информационное обеспечение в пределах своей компетенции образовательных учреждений, организация издания учебной литературы, разработка примерных учебных планов и программ курсов, дисциплин.
- 11) Организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических работников.
- 12) Выступает в качестве учредителя государственных образовательных учреждений и организаций Орловской области.

Статья 7. Финансирование образовательных учреждений

1. Расходы на финансирование системы образования отражаются в Законе Орловской области о бюджете на очередной финансовый год отдельной строкой и финансируются целевым назначением в объеме средств, определяемых областными нормативами финансирования государственных образовательных учреждений всех типов, видов и категорий.
2. Доля расходов на цели развития инновационной образовательной деятельности устанавливается в размере не более 15 % средств, направляемых на финансирование системы образования Орловской области.
3. Финансирование образовательных учреждений, находящихся в ведении Орловской области, осуществляется на основе нормативов Орловской области. Данные нормативы определяются по каждому типу, виду и категории образовательного учреждения в расчете на одного обучающегося, воспитанника, а также на иной основе и утверждается законом Орловской области.
4. Для малокомплектных сельских и рассматриваемых в качестве таковых органами специальной компетенции в области образования норматив финансирования должен учитывать затраты, не зависящие от количества обучающихся.

Статья 8. Оплата труда работников образовательных учреждений, организаций

1. Работникам образовательных учреждений, организаций ставки заработной платы (должностные оклады) устанавливаются на основе Единой тарифной сетки в соответствии с тарифно-квалификационными характеристиками (требованиями)
2. Образовательные учреждения, организации самостоятельно определяют размер доплат надбавок работникам на основании положения о порядке установления доплат и надбавок в данном учреждении за счет бюджетных средств и средств от внебюджетной деятельности, утверждаемого руководителем образовательного учреждения, организации.

3. Для государственных образовательных учреждений, учреждений всех видов и типов, категорий, функционирующих на территории Орловской области, независимо от их ведомственной принадлежности, устанавливается следующее соотношение расходов по оплате труда:
 - 1) тарифный фонд (фонд на оплату труда работников по штатному расписанию и по тарификации с учетом компенсационных выплат за условия труда, отклоняющиеся от нормальных и т. п.) – 75 процентов фонда заработной платы;
 - 2) надтарифный фонд (на установление надбавок и выплат за высокую результативность работы, а также на оплату дополнительных видов работ) – 25 процентов фонда заработной платы.
4. Ставка заработной платы учителям начальных классов общеобразовательных учреждений исчисляется, исходя из педагогической нагрузки, равной 18 часом в неделю.

Статья 9. Социальные гарантии и меры социальной поддержки работникам образовательных учреждений, организаций

1. Педагогическим работникам сельских, поселковых областных образовательных учреждений, проживающих в другой местности, выплачивается ежемесячная денежная компенсация расходов по проезду на общественном транспорте (за исключением такси) до места работы и обратно в порядке, утвержденном постановлением Коллегии администрации Орловской области.
2. Работникам образовательных учреждений, организаций (в том числе руководителям образовательных учреждений, деятельность которых связана с образовательным процессом), независимо от нахождения их в отпуске, периода временной нетрудоспособности и отсутствия по другим уважительным причинам, независимо от объема учебной нагрузки, выплачивается ежемесячная денежная компенсация для обеспечения их книгоиздательской продукцией и периодическим изданиями в размере 100 рублей в областных государственных образовательных учреждениях одновременно с выплатой им заработной платы.
3. Педагогические работники образовательных учреждений пользуются правом на получение бесплатной жилой площади с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), на первоочередное предоставление жилой площади.
4. Работникам образовательных учреждений предоставляется право своевременного повышения своей квалификации и профессионального роста с отрывом и без отрыва от производства не реже чем один раз в пять лет за счет средств областного бюджета.
5. Педагогические работники имеют право на 25 % надбавку к заработной плате за работу в сельской местности.
6. Выпускникам педагогических образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, прибывшим на работу в сельскую местность, выплачивается единовременное денежное пособие на обзаведение хозяйством в размере шести должностных окладов.
7. Выпускникам педагогических учебных заведений Орловской области, приступившим к исполнению обязанностей в учреждениях образования по направлению органа специальной компетенции в области образования устанавливается на один год оплата труда на два тарифных разряда ЕТС выше по сравнению с тарифно-квалификационными характеристиками должностей.

Статья 11. Областные премии, грамоты, дипломы, стипендии.

1. В целях поощрения одаренных молодых людей учреждаются областные грамоты, дипломы и премии.
2. Для одаренных и талантливых детей, достигших особых успехов в учебной и творческой деятельности; для студентов, обучающихся за пределами Орловской области, учреждаются персональные стипендии в области образования.

Статья 12. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Должностные лица и граждане за нарушение настоящего Закона несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Орловской области.

Статья 14. Вступление в силу настоящего Закона.

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.
2. С момента вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу Закон Орловской области от 6 июля 1999 года № 108-ОЗ «Об образовании в Орловской области».